

Утверждено:
приказом Службы строительного
надзора и жилищного контроля
Красноярского края
от «16» июня 2016 г. № 88-н

Заключение

технической комиссии по установлению причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности на объекте капитального строительства «Реконструкция центральной районной больницы в с. Богучаны, Богучанского района. I этап. II пусковой комплекс», по адресу: Россия, Красноярский край, Богучанский район, с. Богучаны, ул. Ленина, 226.

«16» июня 2016 г.

г. Красноярск

Приказом службы строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края № 32-п от 28.03.2016, назначена техническая комиссия в составе:

председателя комиссии:

Пряничникова А.Е. - руководителя службы строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края;

заместителя председателя комиссии:

Савельева Г.Ю. - заместителя руководителя службы строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края;

секретаря комиссии:

Мотковой Л.Н. - государственного инспектора отдела надзора за строительством дорог и промышленных объектов службы строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края;

членов комиссии:

Ступников М.И. – заместитель начальника отдела надзора за строительством дорог и промышленных объектов службы строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края;

Холодовой И.А. - государственного инспектора отдела надзора за строительством дорог и промышленных объектов службы строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края;

Немешаева Е.В. – главный специалист отдела контроля службы по контролю в области градостроительной деятельности Красноярского края;

с участием наблюдателей-экспертов:

Якунина А.Ю. – главного инженера ОАО «Красноярский Промстройиниипроект»

заинтересованных лиц:

Мастренко Е.В – начальник отдела ТП г. Канск государственного казенного учреждения «Управление капитального строительства»;

Чиж А.С. – главный инженер ООО «Стройинвест»;

Паршикова Е.Г. – директора ООО СК «Энергия»;

Штырова Л.В. – главный инженер проекта АО «Гражданпроект».

18.03.2016 на объекте капитального строительства «Реконструкция центральной районной больницы в с. Богучаны, Богучанского района. I этап. II пусковой комплекс», по адресу: Россия, Красноярский край, Богучанский район, с. Богучаны, ул. Ленина, 226, в результате обрушения строительных конструкций причинен вред здоровью работникам ООО СК «Энергия», в количестве 2 человек. Следственным комитетом по Красноярскому краю возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч.3 ст. 216 УК РФ (нарушение правил безопасности при ведении строительных работ, повлекшее по неосторожности смерть двух лиц).

В комиссию представлена следующая документация:

1. Положительное заключение государственной экспертизы № 24-1-5-283-13 от 01.11.2013 г.

2. Проект организации строительства шифр 951-12-ПОС, рабочая документация «Корректировка рабочей и сметной документации по объекту: «Реконструкция центральной районной больницы в с. Богучаны, Богучанский район» I этап.

3. Рабочая документация. Раздел. 4 «Конструктивные и объемно-планировочные решения». Часть 2 «Текстовая и графическая часть на отм. выше 0.000» Книга 2.3.3 Здание стационара (5 этажная часть) шифр 951-12-КР2.3.3.

4. акт № 755-ДПО от 21.03.2016 осмотра объекта после обрушения с фотоматериалами.

Цель работы Технической комиссии – установление причин нарушения градостроительного законодательства, в результате которого произошло обрушении плит перекрытия на объекте капитального строительства «Реконструкция центральной районной больницы в с. Богучаны, Богучанского района. I этап 2-ой пусковой комплекс», по адресу: Красноярский край,

Богучанский район, п.г.т. Богучаны, ул. Ленина, 226, при котором работники (2 человека) ООО СК «Энергия» получили травмы не совместимые с жизнью.

Заказчиком работ по реконструкции Богучанской больницы является КГКУ «УКС», в соответствии с разрешением на строительство № 24-507304-67-2015 от 15.10.2015. Государственный строительный надзор по объекту службой осуществляется, в соответствии с поданным извещением № 297 от 12.11.2015.

Функцию генерального подрядчика выполняет ООО «Стройинвест», на основании государственного контракта № 1102-01.4-15 от 24.12.2015. Организация имеет свидетельство о допуске к определенному виду работ от 26.11.2013 №0083.06-2009-2450013571-С-117, выданное НП Саморегулируемая организация «Енисейский альянс строителей».

Строительно-монтажные работы по реконструкции здания больницы выполняются субподрядными организациями: ООО СК «Энергия» (договор № 25.01-16 сп.Б от 25.01.2016 24.12.2015) и ООО «Рембытсервис» (договор № 05.02-16 сп.Б от 05.02.2016).

Подрядная организация ООО СК «Энергия» имеет свидетельство о допуске к определенному виду работ от 04.04.2014 №0328.02-2013-2404015045-С-117, выданное НП Саморегулируемая организация «Енисейский альянс строителей».

Реконструкция объекта осуществлялась по проектной документации, выполненной ОАО «Территориальный градостроительный институт «Красноярскгражданпроект», шифр 951-12, проектная документация имеет положительное заключение государственной экспертизы № 24-1-5-0283-13 от 01.11.2013.

18 марта 2016г. на строительной площадке «Реконструкция центральной районной больницы в п.г.т. Богучаны Богучанского района. 1 этап. 2-ой пусковой комплекс», силами субподрядной организации ООО СК «Энергия» проводили работы по демонтажу кирпичных стен и демонтажу перекрытий, пробивке проемов в конструкциях из кирпича. Выполнялись работы по возведению стен из кирпича, устройству монолитных участков перекрытия в здании 5-ти этажного корпуса стационара. Предположительно в 20 ч. 15 мин произошло обрушение двух плит перекрытия второго этажа. Обрушение произошло в осях 11-12, м/оЛ/1-М. Плиты перекрытия второго этажа, свободным концом обрушились на плиты перекрытия первого этажа, в результате чего произошло разрушение плит перекрытия первого этажа, что привело к гибели двух работников, которые в это время занимались бетонированием монолитных участков перекрытия первого этажа 5-ти этажного корпуса стационара, в осях 11-12, м/о Л/1-М.

Работы по бетонированию монолитных участков проводились на захватке

(участке) здания над которым осуществлялось перемещение грузов и строительных материалов.

Осмотром, проведенным 21.03.2016 установлено, что плиты перекрытия были не заанкерованы, что является нарушением проекта шифр 208507-1-2И-КЖ4, металлическая балка, на которую опирались плиты, не была закреплена к кирпичным стенам и не заземлена кирпичной кладкой третьего этажа.

При проведении анализа предоставленных материалов и оценки проводимых строительно-монтажных работ на объекте капитального строительства «Реконструкция центральной районной больницы в с. Богучаны, Богучанского района. 1 этап строительства, 2-й пусковой комплекс», расположенного по адресу: Красноярский край, Богучанский район, п.г.т. Богучаны, ул. Ленина, 226, установлено:

1. Согласно разработанного подрядной организацией ООО «Стройинвест» и субподрядной организацией ООО СК «Энергия» проекта производства работ, лист 8, 10 под демонтируемые перекрытия должны были установить стойки бруса и опалубочные балки, в количестве необходимом для обеспечения устойчивости перекрытия на них. При разборке конструкций, доступ на нижележащие этажи должен быть закрыт. Исходя из акта осмотра объекта Службой, составленного 21.03.2016 № 755-ГСН, подрядчик ООО СК «Энергия» в день обрушения 18.03.2016 производил работы по демонтажу перекрытий второго этажа блока «В» (5-и этажного корпуса стационара) в осях 11-12 между осями Л/1-М. В это же время проводилось бетонирование монолитных участков на первом этаже. В общем журнале работ от 17.03.2016 такие работы зафиксированы подрядчиком, но не указано место проведения работ, должность, ФИО уполномоченного представителя лица, осуществляющего строительство (ООО «Стройинвест» или ООО СК «Энергия»), запись о видах работ проводившихся 18.03.2016, общем журнале работ, отсутствует.

2. Проектная документация (шифр 951-12-ПОД, шифр 951-12-КР2.3.3) разработана без учета рекомендаций технического заключения по результатам детального обследования технического состояния строительных конструкций по объекту, выполненного ОАО «ТГИ «Красноярскгражданпроект» в 2013 году (шифр 951-12). Так в разделе 6 «Проект организации демонтажных работ» шифр 951-12-ПОД, лист 1, 4 и в проектной документации шифр 951-12-КР2.3.3, лист 5, а именно в схеме демонтируемых плит перекрытия над 2-ым этажом не указаны плиты в осях 11-11/1 между осями Л-М, по проекту демонтируется только 4 плиты перекрытия (П-1 и П-28) в осях М/1-М/2 /12-13 и К/Л/14-16.

3. В техническом заключении по результатам детального обследования технического состояния строительных конструкций по объекту, выполненного ОАО «ТГИ «Красноярскгражданпроект» в 2013 году (шифр 951-12) в разделе 5 «Результаты обследования строительных конструкций хирургического и терапевтического корпуса» стр. 19 и 20 в описательной части «Конструкции перекрытий» отсутствует информация о выполнении работ по креплению балок

в осях 11-11/1/Л-М к кирпичным стенам и плит перекрытия между собой соединительными металлическими элементами. В выводах и рекомендациях (стр. 20, 21) не прописаны мероприятия по установке страховочных конструкций, для предотвращения аварийной ситуации, которые должны были учесть проектировщики при корректировке проектной документации и выполнить подрядчики до начала строительных работ по тем участкам, где недостаточная глубина опирания плит перекрытия на металлические балки (менее 70 мм) и отсутствует анкеровка.

4. В техническом заключении (шифр 951-12, стр 18-19) не даны рекомендации по выполнению демонтажных работ на аварийном участке несущей стены второго этажа в осях 11/Л/1-Н хирургического и терапевтического корпуса со смонтированными плитами перекрытия.

5. Согласно рекомендациям (техническое заключение шифр 951-12) на объекте проводился мониторинг состояния аварийного участка несущей стены в осях 11/Л/1-Н хирургического и терапевтического корпуса и конструкций временного усиления стен. Результаты осмотра конструкций временного усиления и отклонения стен от вертикали фиксировались в журнале. Однако в представленном журнале наблюдений отсутствует информация о средствах измерения отклонения конструкций от вертикали, схема положения конструкций с указанием мест проведения замеров, кроме того не указана методика проведения замеров со ссылкой на соответствующий нормативный документ (ГОСТ).

Комиссией установлены следующие причины нарушения градостроительного законодательства:

1. Технологические:

- отсутствие надлежащего контроля за производством работ во вторую смену и соблюдением безопасных условий труда на рабочих местах со стороны ответственных лиц ООО СК «Энергия».
- низкая квалификация ответственных лиц ООО «Стройинвест», ООО СК «Энергия», в области организации безопасного ведения строительного производства, в следствии чего не выполнена оценка потенциально опасного состояния конструкций, при выполнении демонтажных работ;

2. Технические:

- при организации строительства объекта со стороны ответственных лиц ООО «Стройинвест», ООО СК «Энергия» не выполнены мероприятия по организации рабочих мест в темное время суток, а именно: отсутствовало надлежащее освещение объекта, и непосредственно в местах производства работ, что затрудняло работу башенного крана;
- не выполнены страховочные мероприятия по предотвращению аварийной ситуации при выполнении работ по демонтажу перекрытий второго этажа, а также остальных дефектных участков стен и перемычек, со стороны ответственных лиц ООО «Стройинвест», ООО СК «Энергия»;
- на объекте не выделены опасные зоны возможного обрушения

строительных конструкций, находящихся в ограниченно работоспособном состоянии и аварийном, со стороны ответственных лиц ООО «Стройинвест», ООО СК «Энергия»;

- отсутствие в проектной документации, которую выполнило АО «Гражданпроект» технических решений о выполнении страховочных мероприятий по конструкциям, находящимся в аварийном и ограниченно-работоспособном состоянии, конкретно по осям, по выбору метода проведения разборки; установлению последовательности выполнения работ; установлению опасных зон и применению при необходимости защитных ограждений; временное или постоянное закрепление или усиление конструкций разбираемого участка здания с целью предотвращения случайного обрушения конструкций;
 - недостаточное ведение строительного контроля со стороны ответственных лиц заказчика КГКУ «УКС» и генподрядной организации ООО «Стройинвест» за строительными работами.
3. Психологические:
- организация работы во вторую смену работников ООО СК «Энергия».

Заключение технической комиссии:

1. Установлены следующие обстоятельства нарушения законодательства о градостроительной деятельности, в результате которого был причинен вред жизни работникам ООО СК «Энергия»:

- не достаточный строительный контроль со стороны ответственных лиц заказчика КГКУ «УКС», в части выполнения строительными работами, не отвечающими требованиям технических регламентов, что предусмотрено ст. 53 Градостроительного кодекса РФ, постановления Правительства РФ от 21.06.2010 № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства», п.4.4 СНиП 12-03-2001 «Безопасность труда в строительстве. Часть 1. Общие требования», п. 4.4 СП 48.13330-2011 «Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004»;
- отсутствие координации действий подрядчика ООО СК «Энергия» со стороны ответственных лиц генподрядной организации ООО «Стройинвест», в части выполнения мероприятий по безопасности труда на строительной площадке, а также, в части разработки организационно-технологической документации, в которой должно быть отражены условия выполнения в процессе строительства требований законодательства об охране труда, окружающей среды и населения, в том числе возможность выполнения всех видов контроля, необходимого для оценки соответствия выполняемых работ требованиям проектной, нормативной документации, что является нарушением п.3.6 СНиП 12-

04-2002 «Безопасность труда в строительстве. Часть 2. Строительное производство», п.4.4, п.4.7 СНиП 12-03-2001 «Безопасность труда в строительстве. Часть 1. Общие требования», ст. 35 Федерального закона № 384-ФЗ от 30.12.2009 «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

- должностными лицами АО «Гражданпроект», выполнившими Техническое заключение шифр 951-12 по результатам детального обследования технического состояния строительных конструкций по объекту «Реконструкция центральной районной больницы в с. Богучаны, Богучанского района. I этап. II пусковой комплекс», по адресу: Россия, Красноярский край, Богучанский район, с. Богучаны, ул. Ленина, 226, а также проектную документацию шифр 951-12, не подготовлены технические решения о выполнении страховочных мероприятий по конструкциям, находящимся в аварийном и ограниченно-работоспособном состоянии, конкретно по осям, по выбору метода проведения разборки; установлению последовательности выполнения работ; установлению опасных зон и применению при необходимости защитных ограждений; временное или постоянное закрепление или усиление конструкций разбираемого участка здания с целью предотвращения случайного обрушения конструкций, что является нарушением п. 4.7 СП 48.13330-2011 «Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004», п. 6 пункт «с» Постановления № 87 от 16.02.2008 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», п.4.4 СНиП 12-03-2001 «Безопасность труда в строительстве. Часть 1. Общие требования»;
- должностными лицами подрядной организацией ООО СК «Энергия» не обеспечены безопасные условия труда на рабочих местах, не выполнена оценка потенциально опасного состояния конструкций, при выполнении демонтажных работ; перед началом работ в условиях производственного риска не выделены опасные для людей зоны, в которых постоянно действуют или могут действовать опасные факторы, связанные с выполнением работ, не предусмотренных проектной и рабочей документацией, что является нарушением п. 4.8 - 4.9 СНиП 12-03-2001 «Безопасность труда в строительстве. Часть 1. Общие требования».

Проголосовали:

за « 5 », против « нет », воздержались « нет ».

Рекомендации технической комиссии:

1. АО «Гражданпроект» - при выполнении работ по техническому обследованию строительных конструкций, указывать методы и способы выполнения страховочных мероприятий по конструкциям, находящимся в аварийном и ограниченно-работоспособном состоянии, конкретно по осям, с

решением следующих вопросов: выбор метода проведения разборки; установление последовательности выполнения работ; установление опасных зон и применение при необходимости защитных ограждений; временное или постоянное закрепление или усиление конструкций разбираемого участка конструкции здания с целью предотвращения случайного обрушения конструкций.

2. КГКУ «УКС» - обеспечить надлежащий строительный контроль при осуществлении строительства объектов капитального строительства, в области соблюдения технологии и безопасности строительного производства. В случае, если объект имел статус незавершенного строительства, обращать внимание на выполнение страховочных мероприятий по усилению строительных конструкций, находящихся в аварийном и ограниченно-работоспособном состоянии. Представить в адрес Службы Технический отчет по обследованию строительных конструкций той части здания, где произошло обрушение строительных конструкций, а именно: плиты перекрытия первого этажа, стен второго этажа и стен первого этажа. По результатам обследования, разработать проектную документацию по восстановлению аварийного участка, провести государственную экспертизу по принятым техническим решениями в проектной документации на предмет оценки ее соответствия требованиям действующих технических регламентов.

3. ООО «Стройинвест» - осуществлять строительный контроль за состоянием условий труда на строительном объекте, контролировать выполнение мероприятий подготовительного периода, в соответствии с проектной документацией. В случае, если объект имел статус незавершенного строительства, обращать внимание на выполнение страховочных мероприятий по усилению строительных конструкций, находящихся в аварийном и ограниченно-работоспособном состоянии. Разработать проект производства работ (ППРк) на монтаж восстанавливаемых конструкций.

4. ООО СК «Энергия» - до заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ на объекте не завершенного строительства, изучать материалы обследования технического состояния строительных конструкций, осуществлять визуальный осмотр строительных конструкций, выполнять требования законодательства РФ в области охраны труда и техники безопасности. Работы по усилению строительных конструкций, находящиеся в аварийном и ограниченно-работоспособном состоянии осуществлять на основе решений, предусмотренных в организационно-технологической документации (ПОС, ППР и др).

Поскольку в Красноярском крае имеются объекты незавершенного строительства, по которым не были проведены мероприятия по консервации, Служба строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края рекомендует заказчикам-застройщикам, при проведении обследований строительных конструкций, находящихся в аварийном и ограниченно-работоспособном состоянии, более детально и тщательно разрабатывать

мероприятия по безопасности выполнения работ по усилению и демонтажу строительных конструкций, определять потенциально опасные конструкции, находящиеся в опасном состоянии, а также выделению опасных зон на объекте.

Председатель комиссии:
руководитель службы строительного
надзора и жилищного контроля
Красноярского края

А.Е. Пряничников

Заместитель председателя комиссии:
заместитель руководителя службы
Строительного надзора и жилищного
контроля Красноярского края

Г.Ю. Савельев

Члены комиссии:

Заместитель начальника отдела
надзора за строительством дорог
и промышленных объектов
службы строительного надзора
и жилищного контроля
Красноярского края

М.И. Ступников

Главный специалист отдела
контроля службы по контролю
в области градостроительной
деятельности Красноярского края

Е.В. Немешаева

Государственный инспектор отдела
надзора за строительством дорог
и промышленных объектов
службы строительного надзора
и жилищного контроля
Красноярского края

И.А. Холодова