

**СЛУЖБА СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА И ЖИЛИЩНОГО КОНТРОЛЯ
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

ПРИКАЗ

« 15 » февраля 2018 г.

г. Красноярск

№ 15н

1. В соответствии со ст. 62 Градостроительного кодекса РФ от 29.12.04 № 190-ФЗ, п.4 Порядка установления исполнительными органами государственной власти Красноярского края причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности, утвержденного постановлением Совета администрации Красноярского края от 22.06.07 № 244-п, Положением о службе строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 03.04.2012 № 143-п, утвердить заключение технической комиссии по установлению причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности на объекте капитального строительства «Строительство автодороги в створе ул. Волочаевской от ул. Дубровинского до ул. Копылова. I этап строительства», по адресу: Красноярский край, г. Красноярск, Железнодорожный район, Октябрьский район.

2. Разместить Заключение технической комиссии на официальном сайте Красноярского края.

3. Копии Заключения технической комиссии направить заинтересованным лицам.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

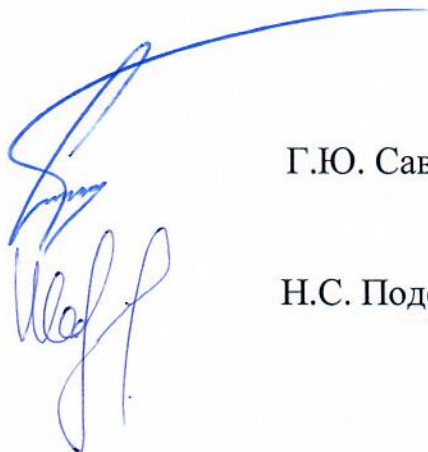
Исполняющий обязанности
руководителя службы



А.П. Кузнецов

Согласовано:

Заместитель руководителя службы



Г.Ю. Савельев

Начальник отдела по правовым
вопросам

Н.С. Подскребкина

Утверждено:

приказом Службы строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края

от «15» февраля 2018 г. № 15-н

Заключение

технической комиссии по установлению причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности на объекте капитального строительства при обрушении грунта на объекте «Строительство автодороги в створе ул. Волочаевской от ул. Дубровинского до ул. Копылова. I этап строительства», по адресу: Красноярский край, г. Красноярск, Железнодорожный район, Октябрьский район

«15» февраля 2018 г.

г. Красноярск

Приказом службы строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края № 587-п от 23.11.2017, назначена техническая комиссия в составе:

председателя комиссии:

Савельева Г.Ю. – заместителя руководителя службы строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края;

заместителя председателя комиссии:

Ступникова М.И. - заместителя начальника отдела надзора за строительством дорог и промышленных объектов службы строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края;

секретаря комиссии:

Мотковой Л.Н. - государственного инспектора отдела надзора за строительством дорог и промышленных объектов службы строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края;

членов комиссии:

Булак А.Л. – заместитель руководителя службы по контролю в области градостроительной деятельности Красноярского края;

Скрипник О.А. – заместитель начальника отдела надзора за жилищным строительством службы строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края;

Таболич О.В. - заместитель начальника отдела энергонадзора службы строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края;

Холодовой И.А. - государственного инспектора отдела надзора за строительством дорог и промышленных объектов службы строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края;

Машнина Т.А. – временно замещающая должность консультанта отдела по правовым вопросам службы строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края;

15.11.2017 на объекте капитального строительства «Строительство автодороги в створе ул. Волочаевской от ул. Дубровинского до ул. Копылова. I этап строительства», по адресу: Красноярский край, г. Красноярск, Железнодорожный район, Октябрьский район, в результате обрушения грунта (стенки траншеи) причинен вред здоровью работникам ООО «Сибтрансспецстрой», в количестве 2 человек, один из которых получил травму не совместимую с жизнью, второй работник получил тяжелый вред здоровью.

В комиссию представлена следующая документация:

1. Проект производства работ на устройство наружных стен водопровода и канализации;
2. Приложение №1 к Проекту производства работ на устройство наружных стен водопровода и канализации;
3. Приказ № 259-п от 02.08.2017 КГКУ «Управление автомобильных дорог по Красноярскому краю»;
4. Приказ № 288 от 02.05.2017 ООО УСК «Сибиряк»;
5. Приказ № 15/5 от 17.03.2017 ООО «Сибтрансспецстрой»;
6. Приказ № 15/3 от 17.03.2017 ООО «Сибтрансспецстрой»;
7. Объяснительная монтажникам Онучина С.А.
8. Объяснительная прораба Сысоева А.Н.
9. Акт-допуск от 13.03.2017;
10. Приказ № 15/у от 16.03.2017 ООО «Сибтрансспецстрой»;
11. Таблица колодцев;
12. План дождевой канализации;
13. Профили дождевой канализации.
14. Разрешение на строительство № 24-308-331-2015 от 25.09.2015.
15. Положительное заключение государственной экспертизы № 267-16/КРЭ-2829/02 от 26.08.2016 г.
16. Государственный контракт ТС № Ф.2016.384791 на выполнение дорожных работ от 12.12.2016 г.
17. Договор подряда №1-П-17 от 13.03.2017 г.
18. Проект организации строительства 5.1.5, шифр 906-12-ПОС.
19. Акт проверки № 5152-ДПО от 30.11.2017 г с материалами фотофиксации.

Цель работы Технической комиссии – установление причин нарушения градостроительного законодательства, в результате которого произошло обрушении грунта на объекте капитального строительства «Строительство автодороги в створе ул. Волочаевской от ул. Дубровинского до ул. Копылова. I этап строительства», по адресу: Красноярский край, г. Красноярск, Железнодорожный район, Октябрьский район, при котором один работник ООО «Сибтрансспецстрой» погиб, второй получил тяжелую травму.

Заказчиком работ по строительству автодороги является Краевое государственное казенное учреждение «Управление автомобильных дорог по Красноярскому краю», в соответствии с разрешением на строительство № 24-308-331-2015 от 25.09.2015.

Генеральным подрядчиком является ООО УСК «Сибиряк», на основании государственного контракта ТС № Ф.2016.384791 на выполнение дорожных работ от 12.12.2016. ООО УСК «Сибиряк» является членом саморегулируемой организации Ассоциация «Саморегулируемая корпорация строителей Красноярского края»

Строительно-монтажные работы по устройству ливневой канализации осуществляются подрядной организацией ООО «Сибтрансспецстрой», в соответствии с договором подряда № 1-П-17 от 13.03.2017. ООО «Сибтрансспецстрой» является членом саморегулируемой организации – Ассоциация Саморегулируемая организация в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства «Жилищный комплекс»

Строительство объекта осуществляется по проектной документации, выполненной ОАО ТГИ «Красноярскгражданпроект», ОАО «Трансмост» шифр 906-12, шифр 111/16-2495РЗ-Р1. Проектная документация имеет положительное заключение государственной экспертизы № 267-16/КРЭ-2829/02 от 26.08.2016.

15 ноября 2017г. на строительной площадке «Строительство автодороги в створе ул. Волочаевской от ул. Дубровинского до ул. Копылова. I этап строительства», по адресу: Красноярский край, г. Красноярск, Железнодорожный район, Октябрьский район, силами подрядной организации ООО «Сибтрансспецстрой», проводились работы по прокладке сетей ливневой канализации. Предположительно в 16 ч. 30 мин, в момент когда выполнялись работы по проверке отметки дна траншеи, произошло обрушение грунта (стенки траншеи), в результате чего произошел завал траншеи, что привело к гибели одного работника и причинению вреда здоровью второго работника, которые в это время находились в траншеи, глубиной около 4 м.

Осмотром, проведенным 30.11.2017 установлено, что на строительной площадке выявлены нарушения по организации земляных работ по устройству траншеи под трубопровод коллектора дождевой канализации от колодца Л-2 до колодца Л-1 (стройгенплан наружных сетей дождевой канализации ПК11+40 - ПК15+75), откосы стенок траншеи были выполнены в вертикальном исполнении. Глубина траншеи составляла около 4 метров, ширина - около 1.5 метра.

Также, были зафиксированы нарушения по ведению Общего журнала

работ, а именно:

- в нарушение требований ст. 53 Градостроительного Кодекса РФ, Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 № 468, главы 7 СП 48.13330.2011 «Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004» - операционный контроль качества при производстве работ по устройству сетей дождевой канализации осуществляется должностным лицом субподрядной организации, им же осуществляется внесение сведений о строительном контроле лица осуществляющего строительство (раздел 5 общего журнала работ);
- в нарушение требований РД 11-05-2007 «Порядок ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства», учет выполненных работ по устройству сетей дождевой канализации в общем журнале работ не ведется с 18.09.2017 г.

В период проведения проверки замечание по устройству траншей под трубопроводы дождевой канализации устранено, работы выполнялись в соответствии с проектом производства работ и проектной документацией. В период проверки так же были устранены замечания по ведению общего и специальных журналов работ при строительстве подземного пешеходного перехода №2 (ул. Киренского).

При проведении анализа предоставленных материалов и оценки проводимых строительно-монтажных работ на объекте капитального строительства «Строительство автодороги в створе ул. Волочаевской от ул. Дубровинского до ул. Копылова. I этап строительства», по адресу: Красноярский край, г. Красноярск, Железнодорожный район, Октябрьский район, установлено следующее.

В соответствии с проектом организации строительства шифр: 906-12-ПОС 1.5 строительство ливневой канализации, хозяйственно-бытовой канализации и водопровода должно осуществляться открытым способом, поточным методом. Устройство траншеи должно осуществляться экскаватором с перемещением в бурты бульдозером на расстоянии до 10 м для последующего применения при обратной засыпке, погрузка в автосамосвалы и вывоз лишнего грунта в отвал. Согласно разработанного ООО «Сибтранспецстрой» проекта производства работ на устройство наружных сетей водопровода и канализации шифр: 111/16-2495РЗ-Р1-ППР с приложением №1, откосы траншей при прокладке трубопроводов должны выполняться с заложением 1:0.85(1.67).

В соответствии с технологической картой на прокладку и монтаж трубопровода открытым способом, являющейся Приложением № 3 к проекту производству работ шифр: 111/16-2495РЗ-Р1-ППР, технологический процесс по прокладке трубопровода состоит из следующих технологических операций:

- земляные работы;
- монтаж трубопровода;

- подсыпка;
- сборка трубопровода с камерами;
- испытания трубопровода.

Обрушение грунта произошло в результате нарушений требований организационно-технологической документации в процессе выполнения земляных работ, то есть до завершения указанной операции.

Мероприятия по строительному контролю, установленные СП 48.13330.2011 «Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004» и Положением о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 № 468, в части операционного контроля в процессе выполнения и по завершении операций строительно-монтажных работ, лицом, осуществляющим строительство (генеральным подрядчиком), и заказчиком не проводились в данном случае.

Между тем, указанными нормативно-правовыми актами не установлена периодичность и этапность проведения мероприятий по строительному контролю в процессе выполнения конкретной операции.

Таким образом, у лица, осуществляющего строительство (генерального подрядчика), имелась возможность провести мероприятия по строительному контролю как в процессе выполнения операции, так и по ее завершению.

В отсутствие должного производственного контроля со стороны ответственных лиц ООО ООО «Сибтрансспецстрой» устройство траншеи под трубопровод дождевой канализации от колодца Л-2 до колодца Л-1 было выполнено с нарушением проекта производства работ шифр: 111/16-2495РЗ-Р1-ППР с приложением №1. В отсутствие контроля со стороны ответственного должностного лица ООО «Сибтрансспецстрой», рабочие приступили к выполнению ручной доработки (выравниванию) дна траншеи под проектные отметки, в условиях опасных производственных факторов, не убедившись в обеспечении безопасности земляных работ согласно разработанной организационно-технологической документации.

Комиссией установлены следующие причины нарушения градостроительного законодательства:

1. Технологические:

- выполнение земляных работ по устройству траншей под трубопроводы ливневой канализации с нарушением организационно-технологической документации (проекта производства работ).

2. Организационные:

- недостаточный производственный контроль со стороны должностных лиц ООО «Сибтрансспецстрой» за выполнением работ, при которых действуют опасные производственные факторы.

Заключение технической комиссии:

1. Установлены следующие обстоятельства, указывающие на виновность должностных лиц ООО «Сибтрансспецстрой»:
 - в соответствии с приказом директора ООО «Сибтрансспецстрой» Дмитриева В.С. № 15/у от 16.03.2017, ответственным производителем работ на объекте «Строительство автодороги в створе ул. Волочаевской от ул. Дубровинского до ул. Копылова. I этап строительства» по прокладке сетей ливневой канализации является Сысоев Андрей Николаевич. При этом рытьё траншеи под трубопровод коллектора дождевой канализации от колодца Л-2 до колодца Л-1 (стройгенплан наружных сетей дождевой канализации ПК11+40 -ПК15+75) осуществлялось с нарушением проекта производства работ на устройство наружных сетей водопровода и канализации шифр: 111/16-2495РЗ-Р1-ППР с приложением №1, а именно, откосы стенок траншеи были выполнены в вертикальном исполнении.

Проголосовали:

за « 5 », против « 2 ».

Рекомендации технической комиссии:

1. ООО УСК «Сибиряк» - при согласовании проектов производства работ на субподрядные работы особое внимание обращать на качество разработанной организационно-технологической документации, в части полноты схем производственного контроля качества, и требовать от производителей неукоснительного соблюдения такой документации, особенно при размещении рабочих мест в условиях действия опасных производственных факторов.

2. ООО «Сибтрансспецстрой» - осуществлять строительно-монтажные работы в соответствии с проектной и организационно-технологической документацией. Провести дополнительное обучение инженерно-технического персонала. Провести внеочередные инструктажи работников организации, осуществляющих строительно-монтажные работы на объекте капитального строительства.

Председатель комиссии:
заместитель руководителя
службы строительного
надзора и жилищного контроля
Красноярского края



Г.Ю. Савельев

Заместитель председателя комиссии:
заместитель начальника отдела
надзора за строительством
дорог и промышленных объектов
службы строительного
надзора и жилищного контроля
Красноярского края

М.И. Ступников

Члены комиссии:

Заместитель руководителя службы
по контролю в области
градостроительной деятельности
Красноярского края

А.Л. Булак

Заместитель начальника отдела надзора
за жилищным строительством службы
строительного надзора и жилищного контроля
Красноярского края

О.А. Скрипник

Заместитель начальника отдела
энергонадзора службы строительного
надзора и жилищного контроля
Красноярского края

О.В. Таболич

Временно замещающая должность
консультанта отдела по правовым
вопросам службы строительного
надзора и жилищного контроля
Красноярского края

Т.А. Машнина

Государственный инспектор отдела
надзора за строительством дорог
и промышленных объектов
службы строительного надзора
и жилищного контроля
Красноярского края

И.А. Холодова