**Изменения в законодательстве, связанные с применением**

**риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)**

Реализация приоритетной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности» в Российской Федерации начата в 2016 году. Контрольно-надзорная деятельность стала осуществляться с применением риск-ориентированного подхода, целью которого является снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты и сокращение количества проверок, а также достижение оптимального распределения трудовых, материальных и финансовых ресурсов государства. В связи с изменением системного подхода к осуществлению контрольно-надзорной деятельности существенные изменения претерпело федеральное и региональное законодательство.

Риск-ориентированный подход заключается в том, что деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя (либо производственные объекты, которые ими используются) относится к определенной категории риска или классу опасности, что напрямую влияет на периодичность проведения плановых проверок. Внедрение риск-ориентированного подхода привело к снижению числа проверок, а отдельные категории бизнеса и вовсе освобождены от необходимости прохождения плановых мероприятий. При этом должно обеспечиваться сохранение или даже повышение уровня безопасности в подконтрольной сфере.

Критерии отнесения деятельности и объектов к определенной категории риска или классу опасности применяются службой строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края при осуществлении регионального государственного строительного и жилищного надзора.

Плановые проверки не проводятся в отношении лиц, осуществляющих привлечение денежных средств участников долевого строительства. Это требование прямо предусмотрено Федеральным законом от 30.12.2004   
№ 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» дополнен статьей о применении риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности, а также сопутствующими требованиями, регламентирующими организацию и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, и мероприятий по государственному контролю (надзору), при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с подконтрольными субъектами.

Перечень видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход, определен Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806.

В Красноярском крае такой Перечень утвержден постановлением Правительства Красноярского края от 21.09.2018 № 533-п. Из видов контроля (надзора), осуществляемых службой строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края, в нем содержится:

- региональный государственный строительный надзор;

- региональный государственный жилищный надзор;

- государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости;

- контроль за деятельностью жилищно-строительного кооператива.

Проведение плановых контрольно-надзорных мероприятий на основе применения риск-ориентированного подхода осуществляется с 2018 года.

Риск-ориентированный подход неразрывно связан с реализацией мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, которым действующим законодательством отводится весомая роль при осуществлении государственного контроля (надзора).

Система профилактики позволяет хозяйствующим субъектам, не являющимся злостными нарушителями требований законодательства, осознанно выбирать модель правомерного поведения, получать информацию об актуальных обязательных требованиях, их интерпретации со стороны надзорного органа, планируемых и принимаемых изменениях обязательных требований.

Одним из эффективных средств профилактики обязательных требований является предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. Указанная профилактическая мера активно используется службой при осуществлении всех видов контроля (надзора).

Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований могут выдаваться по результатам мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами. Такие мероприятия активно проводятся при осуществлении лицензионного контроля и надзора за долевым строительством. В ходе таких мероприятий проверке подлежит информация, размещенная в государственных информационных системах.

В 2020 году существенно возросла доля профилактических мероприятий при осуществлении службой риск-ориентированного подхода в связи с обострением экономической ситуации, вызванной пандемией, а также динамично меняющимся законодательством в сфере осуществления государственного контроля (надзора).

Особенности осуществления в 2020 году государственного контроля в связи с распространением коронавирусной инфекции установлены в Постановлении Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438. Отменены плановые проверки, уточнены основания для проведения внеплановых проверочных мероприятий, большинство из которых должны согласовываться с органами прокуратуры.

В продолжение реформы контрольно-надзорной деятельности Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон   
от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», который меняет правила государственного и муниципального контроля (надзора). Главные задачи поправок: сместить акцент с проведения проверок на профилактику нарушений и дать подконтрольным субъектам больше гарантий при взаимодействии с контролирующими органами.

Большинство положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» начнет действовать с 01.07.2021.

В этот же день подписан Федеральный закон   
№ 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» («регуляторной гильотине»).

«Регуляторная гильотина» предусматривает обязанность Правительства Российской Федерации отменить до 01.01.2021 акты правительства, федеральных органов исполнительной власти, исполнительных и распорядительных органов госвласти РСФСР и СССР, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при государственном контроле (надзоре).

Цель федерального закона заключается в том, чтобы с определенной даты полностью вытеснить весь старый массив регуляторных требований новым, актуализированным в соответствии с требованиями времени и технологий. В ходе этой процедуры часть требований уйдет как дублирующие и устаревшие.

При осуществлении государственного контроля (надзора) не будет допускаться оценка соблюдения обязательных требований, содержащихся в актах, вступивших в силу до 01.01.2020. С 01.01.2021 несоблюдение требований, содержащихся в указанных актах, не будет являться основанием для привлечения к административной ответственности, если они вступили в силу до 01.01.2020.

В настоящее время Минэкономразвития России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона   
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», предусматривающий, в том числе актуализацию видов регионального государственного контроля (надзора). Законопроектом вносятся изменения в Градостроительный кодекс, Федеральный закон   
от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».