

Пояснительная записка

к проекту постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменения в постановление Правительства Красноярского края от 31.01.2020 № 63-п «О внесении изменения в постановление Правительства Красноярского края от 21.09.2018 № 533-п «Об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход в Красноярском крае» (далее – Проект постановления)

Основанием для разработки Проекта постановления послужило издание постановления Правительства Красноярского края от 31.01.2020 № 63-п «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 21.09.2018 № 533-п «Об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход в Красноярском крае» (далее – Постановление № 63-п), в соответствии с которым в постановление Правительства Красноярского края от 21.09.2018 № 533-п «Об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход в Красноярском крае» (далее – Постановление № 533-п) перечень видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход в Красноярском крае (далее – Перечень), дополнен указанием на контроль за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов, а также за соблюдением жилищно-строительными кооперативами требований части 3 статьи 110 Жилищного кодекса Российской Федерации, за исключением последующего содержания многоквартирного дома, и статьи 123.1 Жилищного кодекса Российской Федерации на территории Красноярского края (далее – контроль над деятельностью ЖСК).

Проектом постановления предлагается исключить из Перечня указание на контроль над деятельностью ЖСК.

В соответствии с частью 1 статьи 8.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ) риск-ориентированный подход может применяться органами государственного контроля (надзора) в целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности своей деятельности.

В соответствии с частью 2 статьи 8.1 Закона № 294-ФЗ риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в

предусмотренных Законом № 294-ФЗ случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

Постановлением Правительства РФ от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» утверждены Правила отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 1 Правил они устанавливают порядок отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, обозначаемому как классы опасности или категории опасности (далее - классы опасности).

Отнесение к определенной категории риска или определенному классу опасности определяет интенсивность проведения плановых проверок в отношении поднадзорных лиц.

В соответствии с пунктом 3 Правил перечень категорий риска или классов опасности, применяемый при осуществлении отдельного вида государственного контроля (надзора), должен включать от 3 до 6 категорий риска или от 3 до 6 классов опасности из числа категорий риска и классов опасности.

При этом установлено, что наиболее часто – один раз в год – плановые проверки для регионального государственного контроля (надзора) осуществляются при чрезвычайно высоком риске или 1 классе опасности.

По общему правилу, в соответствии с частью 2 статьи 9 Закона № 294-ФЗ, плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года.

Однако частью 5 статьи 123.2 Жилищного кодекса РФ установлено, что основанием для проведения контролирующим органом на территории субъекта РФ, на которой осуществляется строительство плановой проверки в рамках контроля над деятельностью ЖСК является истечение одного года с даты выдачи жилищно-строительному кооперативу разрешения на строительство либо с даты окончания проведения последней плановой проверки такого кооператива на территории субъекта Российской Федерации, на которой осуществляется строительство.

Таким образом, специальной нормой федерального закона императивно установлен период проведения плановых проверок в рамках контроля над деятельностью ЖСК и для определения этого периода применение

специальных методов организации и осуществления государственного контроля (надзора) не требуется.

Кроме того, установленный частью 5 статьи 123.2 Жилищного кодекса РФ период проведения плановых проверок в рамках контроля над деятельностью ЖСК может соответствовать только чрезвычайно высокому риску или 1 классу опасности, что не соответствует требованиям пункта 3 Правил, в соответствии с которыми перечень категорий риска или классов опасности, применяемый при осуществлении отдельного вида государственного контроля (надзора), должен включать от 3 до 6 категорий риска или от 3 до 6 классов опасности.

При указанных обстоятельствах включение в Перечень контроля над деятельностью ЖСК является необоснованным.

Дополнительные расходы в связи с принятием Проекта постановления не требуются.

Временно замещающий должность
руководителя службы



А.П. Кузнецов