

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)  
охраняемым законом ценностям при осуществлении  
регионального государственного строительного надзора в Красноярском крае  
на 2025 год

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного строительного надзора в Красноярском крае на 2025 год (далее – программа профилактики).
Правовые основания разработки программы профилактики	<a href="#">Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ</a> «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», <a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990</a> «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».
Разработчик программы	Служба строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края (далее – служба).
Вид регионального государственного надзора	Региональный государственный строительный надзор
Цели программы профилактики	<ul style="list-style-type: none"><li>- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;</li><li>- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;</li><li>- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.</li></ul>

Задачи программы профилактики	<ul style="list-style-type: none"> <li>- выявление условий, причин и факторов, способствующих нарушению обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регионального государственного строительного надзора;</li> <li>- устранение условий, причин и факторов, способствующих нарушению обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регионального государственного строительного надзора;</li> <li>- повышение квалификации должностных лиц службы, уполномоченных осуществлять региональный государственный строительный надзор;</li> <li>- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактических мероприятий;</li> <li>- создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;</li> <li>- повышение уровня ответственности контролируемых лиц за соблюдением требований законодательства и нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в области регионального государственного строительного надзора;</li> <li>- повышение информированности контролируемых лиц о требованиях законодательства в области регионального государственного строительного надзора.</li> </ul>
Сроки реализации программы	2025 год.
Источники финансирования	Текущее финансирование, дополнительных средств не требуется.
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>– снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</li> <li>– увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;</li> <li>– развитие системы профилактических мероприятий службы;</li> <li>– обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц службы;</li> <li>– повышение прозрачности деятельности службы;</li> <li>– уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;</li> <li>– повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;</li> <li>– формирование единого понимания обязательных требований в области регионального государственного строительного надзора у контролируемых лиц;</li> <li>– мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению;</li> <li>– снижение количества нарушений обязательных требований в области регионального государственного строительного надзора;</li> <li>– повышение уровня информированности контролируемых лиц об обязательных требованиях в области регионального государственного строительного надзора.</li> </ul>

## **Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного строительного надзора, описание текущего развития профилактической деятельности службы, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

### **Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного строительного надзора**

Региональный государственный строительный надзор осуществляют специалисты трех отделов: отдел надзора за строительством объектов первой территориальной зоны, отдел надзора за строительством объектов второй территориальной зоны, отдел надзора за строительством объектов третьей территориальной зоны. Кроме того, в рамках регионального государственного строительного надзора, функционирует отдел технической политики и нормирования.

В 2023 году под надзором службы находился 792 объекта капитального строительства, из них: 689 объектов нового строительства, 103 объекта реконструкции.

Надзорная деятельность службы направлена на всю территорию Красноярского края, по назначению объекты распределились следующим образом: жилые дома - 332; объекты образования, науки, и дошкольные учреждения – 32; объекты здравоохранения – 12; дороги и объекты автодорожного назначения – 42; объекты производственного назначения – 99; прочие объекты (объекты физической культуры и спорта, социально-культурного назначения, магазины, офисы, АЗС, водозаборные сооружения, гидротехнические сооружения, железнодорожные тупики, сети водоснабжения, канализации, теплоснабжения, линии электропередач, очистные сооружения и т.д.) – 275.

В соответствии с частью 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в части осуществления регионального государственного строительного надзора на территории Красноярского края, за 2023 год проведено 1209 контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контролируемыми лицами и 51 мероприятий без взаимодействия в виде выездного обследования. Зафиксировано 3658 нарушений (82% из них относятся к нарушениям требований проектной документации, отсутствию документов на виды работ и строительные материалы), по результатам выявленных нарушений выдано 531 предписание, возбуждено 103 дела об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 2 статьи 54 ГрК РФ, в части осуществления регионального государственного строительного надзора по объектам капитального строительства, проектная документация которых не подлежит экспертизе, в 2023 году в отношении застройщиков проведено 33 мероприятия без взаимодействия в виде выездного обследования, общее количество направленных уведомлений о выявлении самовольной постройки составило 9.

За 2023 год службой выдано 164 заключения о соответствии построенных, реконструированных объектов капитального строительства требованиям, указанным в части 16 статьи 54 ГрК РФ (далее – заключения о соответствии), а также принято 94 решения об отказе в выдаче таких заключений.

В 2023 году завершены строительством 88 многоквартирных домов и их этапов, 8 объектов образовательных учреждений, 8 объектов производственного назначения, 5 объектов физической культуры и спорта, 4 объекта здравоохранения, 2 общежития для сотрудников компаний по добыче природных полезных ископаемых на севере Красноярского края и иные объекты. Завершены строительством 14 объектов автомобильных сооружений и дорог в Богучанском, Северо-Енисейском и Ужурском районах Красноярского края, г. Норильске, г. Красноярске, г. Минусинске, г. Ачинске.

По данным Красноярскстата за 2023 год введено 1 630 658 м<sup>2</sup> жилья, из них многоквартирных домов – 931 169 м<sup>2</sup> и индивидуальное строительство (ИЖС и садовые дома) – 699 489 м<sup>2</sup>. Отмечается положительная динамика (116,8%) увеличения ввода объектов жилищного строительства в эксплуатацию на территории края по сравнению с уровнем 2022 года.

В I полугодии 2024 года под надзором службы находился 651 объект капитального строительства, из них: 567 объекта нового строительства, 84 объекта реконструкции.

По назначению объекты распределились следующим образом: жилые дома – 236; объекты образования, науки, и дошкольные учреждения – 26; объекты здравоохранения – 9; дороги и объекты автомобильного назначения – 33; объекты производственного назначения – 97; прочие объекты (объекты физической культуры и спорта, социально-культурного назначения, магазины, офисы, АЗС, водозаборные сооружения, гидротехнические сооружения, железнодорожные тупики, сети водоснабжения, канализации, теплоснабжения, линии электропередач, очистные сооружения и т.д.) – 250.

На территории Красноярского края в рамках регионального государственного строительного надзора за I полугодие 2024 года проведено 420 контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, в том числе 411 внеплановых выездных проверок, 8 внеплановых инспекционных визитов и 1 внеплановая документарная проверка, а также 41 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия в виде выездного обследования. Зафиксировано 1171 нарушение (90% из них относятся к несоответствию требованиям проектной документации, отсутствию документов на виды работ, строительные материалы и несоблюдению требований к осуществлению строительного контроля на объекте), из них 56 нарушений устранены в процессе проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

За I полугодие 2024 года службой по результатам контрольных (надзорных) мероприятий выдано 226 предписаний, возбуждено 22 дела об административных правонарушениях.

В I полугодии 2024 года службой выдано 58 заключений о соответствии построенных, реконструированных объектов капитального строительства требованиям, указанным в части 16 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также принято 24 решения об отказе в выдаче таких заключений.

Типичные нарушения, выявляемые службой при проведении контрольных (надзорных) мероприятий:

- нарушения требований проектной документации;

- нарушения по организации строительного производства;
- нарушения качества строительно-монтажных работ;
- нарушение требований к ведению исполнительной документации.

Также следует отметить систематическое несвоевременное представление в службу изменений в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы проектной документации, в соответствии с частями 3.8 и 3.9 статьи 49 ГрК РФ в течение десяти рабочих дней со дня утверждения таких изменений в соответствии с частями 15.2 и 15.3 статьи 48 ГрК РФ (часть 5.2 статьи 52 ГрК РФ).

### **Описание текущего развития профилактической деятельности службы**

Проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В течение 2023 года службой в рамках регионального государственного строительного надзора объявлено 82 предостережения, проведен 91 профилактический визит; в I полугодии 2024 года объявлено 56 предостережений, проведено 134 профилактических визита.

Ежегодно по итогам обобщения правоприменительной практики служба обеспечивает подготовку доклада о правоприменительной практике.

Так, приказом службы от 27.02.2024 № 14-п утвержден доклад о правоприменительной практике службы при осуществлении регионального государственного строительного надзора за 2023 год.

Действенным методом профилактики нарушений законодательства служит публикация информационных обзоров, статей на официальном сайте службы, ведение соответствующих тематических разделов сайта, направление информационных и разъясняющих писем контролируемым лицам, взаимодействие со средствами массовой информации, проведение совещаний и рабочих встреч.

В рамках данной работы по региональному государственному строительному надзору за 2023 год размещены аналитические материалы по различным темам, таким как: «Обзор по делам об административных правонарушениях, выявленных при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства с рекомендациями мер, которые должны приниматься контролируемыми лицами» за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2023 года, «Основные нарушения, допускаемые при монтаже наружных и внутренних электрических сетей объектов капитального строительства», «Обзор основных дефектов, выявляемых в процессе эксплуатации объектов жилищного строительства», «Основные нарушения по пожарной безопасности на объектах жилищного строительства, выявляемые при осуществлении государственного строительного надзора», «Обзор правоприменительной практики за 2022 год по делам об административных правонарушениях, выявленных при осуществлении регионального государственного строительного надзора», «Информационный обзор результатов деятельности отдела ОНС-1 по выдаче в 2022 г. заключений на поднадзорные отделу социально-значимые объекты, построенные за счёт бюджетных средств», а также информационные материалы:

«Требования пожарной безопасности к многоквартирным жилым домам с общей площадью квартир на этаже более 500 м<sup>2</sup>», «Гарантийные обязательства застройщика после сдачи дома», «Гигиенические и экологические требования к организации строительных площадок объектов капитального строительства», «Строительство многоквартирных домов в рамках региональной адресной программы по переселению граждан», «Строительство, реконструкция объектов школьного и дошкольного образования на территории Советского, Свердловского и Ленинского районов г. Красноярска. Сроки завершения строительства согласно графиков производства работ», «Безопасность труда на строительной площадке «Электробезопасность» и другие. Кроме того, на постоянной основе осуществляется мониторинг изменения градостроительного законодательства, соответствующая информация размещается на сайте службы.

В рамках профилактики нарушений службой поддерживаются в актуальном состоянии на официальном сайте в соответствующих разделах перечни индикаторов риска; исчерпывающие перечни сведений, которые могут запрашиваться службой у контролируемого лица; сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; сведения о порядке досудебного обжалования решений службы, действий (бездействия) ее должностных лиц; обобщение практики с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного строительного надзора.

Кроме того, служба на постоянной основе осуществляет мониторинг изменения градостроительного законодательства, о чем информирует на своем сайте.

Дополнительно отметим, что при осуществлении профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям служба руководствуется разделом II Общих требований к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2021 № 2161, а также разделом 2 Положения о региональном государственном строительном надзоре в Красноярском крае, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 30.11.2021 № 842-п.

### **Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики:**

- недостаточно сформированное понимание исполнения обязательных требований у контролируемых лиц;
- пренебрежительное отношение к требованиям законодательства;
- недостаточная правовая грамотность контролируемых лиц;
- неудовлетворительная организация строительного контроля;
- нарушения по качеству выполненных строительного-монтажных работ;
- нарушения организации строительного производства.

## **Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

### **Цели реализации программы профилактики:**

- 1) Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами.
- 2) Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.
- 3) Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

### **Задачи реализации программы профилактики:**

- 1) Выявление условий, причин и факторов, способствующих нарушению обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регионального государственного строительного надзора.
- 2) Устранение условий, причин и факторов, способствующих нарушению обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регионального государственного строительного надзора.
- 3) Повышение квалификации должностных лиц службы, уполномоченных осуществлять региональный государственный строительный надзор.
- 4) Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактических мероприятий.
- 5) Создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.
- 6) Повышение уровня ответственности контролируемых лиц за соблюдением требований законодательства и нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в области регионального государственного строительного надзора.
- 7) Повышение информированности контролируемых лиц о требованиях законодательства в области регионального государственного строительного надзора.

## **Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

### **Перечень профилактических мероприятий:**

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Реализация программы профилактики осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом проведения профилактических мероприятий.

## **Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

### Показатели результативности:

- снижение количества контролируемых лиц, допустивших нарушение обязательных требований;
- уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;
- сокращение количества выявленных нарушений обязательных требований в области регионального государственного строительного надзора;
- увеличение количества контролируемых лиц, исполнивших предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

### Показатели эффективности:

- снижение количества выявленных при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований в расчете на 1 поднадзорный объект, в отношении которых проводились контрольные (надзорные) мероприятия;
- снижение количества выявленных при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований в расчете на 1 контрольное (надзорное) мероприятие;
- недопущение проведения профилактических мероприятий, результаты которых будут признаны недействительными.



## План проведения профилактических мероприятий

№	Виды профилактических мероприятий	Сроки (периодичность) проведения	Ответственные исполнители
1	<p>Информирование. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <a href="https://www.krasnadzor.ru/">https://www.krasnadzor.ru/</a> (далее – официальный сайт), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.</p> <p>Служба размещает и поддерживает в актуальном состоянии на официальном сайте:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного строительного надзора;</li> <li>2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного строительного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу;</li> <li>3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;</li> </ol>	<p>по мере официального опубликования;</p> <p>по мере официального опубликования;</p> <p>по мере принятия нормативных правовых актов или внесения изменений в нормативные правовые акты;</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) начальники отделов надзора за строительством объектов первой, второй и третьей территориальной зоны;</li> <li>2) отдел технической политики и нормирования;</li> <li>3) отдел анализа и контроля.</li> </ol>

<p>4) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с <a href="#">Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ</a> «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;</p> <p>5) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований;</p> <p>6) программа профилактики рисков причинения вреда;</p> <p>7) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться службой у контролируемого лица;</p> <p>8) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>9) сведения о порядке досудебного обжалования решений службы, действий (бездействия) ее должностных лиц;</p> <p>10) доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики службы;</p>	<p>по мере принятия или внесения изменений в руководства по соблюдению обязательных требований;</p> <p>по мере принятия или внесения изменений в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований;</p> <p>по мере принятия или внесения изменений в программу профилактики рисков причинения вреда;</p> <p>по мере принятия или внесения изменений в исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться службой у контролируемого лица;</p> <p>на постоянной основе;</p> <p>на постоянной основе;</p> <p>доклад о правоприменительной практике готовится один раз в год и размещается на официальном сайте службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок до 1 марта года, следующего за отчетным.</p>	
---	--	--

	<p>11) доклад о региональном надзоре;</p> <p>12) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Красноярского края и (или) программой профилактики.</p>	<p>1 раз в год;</p> <p>по мере необходимости.</p>	
2	<p>Обобщение правоприменительной практики. По итогам обобщения правоприменительной практики служба обеспечивает подготовку доклада о правоприменительной практике.</p>	<p>Доклад о правоприменительной практике готовится один раз в год и размещается на официальном сайте службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок до 1 марта года, следующего за отчетным.</p>	<p>1) начальники отделов надзора за строительством объектов первой, второй и третьей территориальной зоны;</p> <p>2) отдел технической политики и нормирования.</p>
3.	<p>Объявление предостережения.</p>	<p>В течение года, при наличии оснований, предусмотренных <a href="#">статьей 49</a> Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».</p>	<p>Должностные лица службы, уполномоченные от ее имени осуществлять региональный государственный строительный надзор.</p>
4.	<p>Консультирование.</p> <p><u>Способы консультирования:</u> по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. <u>Перечень вопросов, по которым осуществляется консультирование:</u> - по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного строительного надзора; - об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц; - по порядку обжалования решений службы, действий (бездействия) ее должностных лиц;</p>	<p>В течение года (по мере необходимости).</p>	<p>Должностные лица службы, уполномоченные от ее имени осуществлять региональный государственный строительный надзор.</p>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- по порядку подачи возражений на предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований;</li> <li>- об административной ответственности за нарушение обязательных требований, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц.</li> </ul>		
5.	<p>Профилактический визит.</p> <p>Обязательный профилактический визит.</p> <p>Профилактический визит по заявлению контролируемого лица.</p>	<p>По мере необходимости.</p> <p>При наличии оснований (при поступлении извещения о начале работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, направленного в соответствии с частью 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации).</p> <p>При поступлении заявления контролируемого лица о проведении профилактического визита. В случае принятия решения о проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица служба в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату проведения профилактического визита с контролируемым лицом.</p>	<p>Должностные лица службы, уполномоченные от ее имени осуществлять региональный государственный строительный надзор.</p>

**Реестр контролируемых лиц, в отношении которых проводятся профилактические визиты  
по заявлению контролируемого лица**

№ п/п	Наименование контролируемого лица	ИНН контролируемого лица	Дата регистрации заявления о проведении профилактического визита	Входящий номер заявления о проведении профилактического визита	Дата профилактического визита